



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
2021-0000190320

Uw kenmerk

Bijlagen

Datum **30 APR 2021**
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Bij brief van 7 april 2021 heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op alle stukken (correspondentie, notities, onderliggende documenten, aantekeningen en dergelijke) die in het kader van de Europese notificatieprocedure van artikelen 23a, derde lid en 23d van de Huisvestingswet 2014 met de Europese commissie en de Europese lidstaten gewisseld zijn, alsmede alle stukken die overigens op deze procedure en de besluitvorming betrekking hebben.

Voorgaand contact

Bij brief van 15 april 2021 heb ik de ontvangst van uw verzoek aan u bevestigd. Daarnaast hebben medewerkers van mijn ministerie op 16 april 2021 telefonisch contact met u gehad over de afhandeling van uw verzoek, hetgeen op 20 april 2021 schriftelijk (via email) aan u is bevestigd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 20 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarisatielijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

U bent er in de email van 20 april 2021 op gewezen dat er derde-belanghebbenden betrokken zijn bij de openbaarmaking van een aantal documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek te honoreren en de relevante documenten te verstrekken, met uitzondering van de in de documenten opgenomen

persoonsgegevens, enkele persoonlijke beleidsopvattingen en enkele passages die buiten het bereik van uw verzoek vallen. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Datum

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Kenmerk

2021-0000190320

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In het document / de documenten met nummer(s) 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 19 en 20 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten. Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad: weigering op grond van artikel 11, eerste lid van de Wob

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de

stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Datum

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindpersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.

Kenmerk

2021-0000190320

Het document met nummer 3 is opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevat persoonlijke beleidsopvattingen. Het betreft een persoonlijke weerslag van een gesprek dat gevoerd is met de Europese Commissie. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering deze persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken, zowel in tot op de persoon herleidbare als geanonimiseerde vorm. Daarom heb ik deze informatie uit het document verwijderd.

Wijze van openbaarmaking

De documenten genoemd onder bijlage 2 treft u bij dit besluit als kopie aan. Voorts wordt dit Wob-besluit enkele werkdagen na toezending gepubliceerd op de website www.rijksoverheid.nl.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze.

Dr. M.R. Schurink
Secretaris-generaal

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Staf en ondersteunende diensten, Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Datum

Kenmerk
2021-0000190320

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;

- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Datum

Kenmerk

2021-0000190320

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 – Inventarisatielijst

Nummer	Document	Wob-oordeel
1	Algemene emailwisseling met EC	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.
2	Nota aan minBZK	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e. Buiten bereik verzoek
3	Verslag gesprek met EC d.d. 29 oktober 2021	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e. Buiten bereik verzoek Art. 11 lid 1
4	Email bevestiging indiening notificatie Dienstenrichtlijn	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.
5	Officiële notificatie Dienstenrichtlijn	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.
6	Intern werkdocument notificatie Dienstenrichtlijn	Openbaar
7	Verzoek aan Ierland om maatregelen te nemen richting AirBNB onder Richtlijn 2000/31/EG	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.
8	Kennisgeving aan Ierland van voorgenomen maatregelen NL richting AirBNB onder Richtlijn 2000/31/EG	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.
9	Kennisgeving aan de Europese Commissie van voorgenomen maatregelen NL richting AirBNB onder Richtlijn 2000/31/EG	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.
10	Verzoek aan Ierland om maatregelen te nemen richting HomeAway SARL (NB. latere naamswijziging naar VRBO) onder Richtlijn 2000/31/EG	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.
11	Kennisgeving aan Ierland van voorgenomen maatregelen NL richting HomeAway SARL (NB. latere naamswijziging naar VRBO) onder Richtlijn 2000/31/EG	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.
12	Kennisgeving aan de Europese Commissie van voorgenomen maatregelen NL richting HomeAway SARL (NB. latere naamswijziging naar VRBO) onder Richtlijn 2000/31/EG	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.
13	Aanvullende onderbouwing NL notificaties onder Richtlijn 2000/31/EG	Openbaar
14	Bevestigingsmail afhandeling kennisgeving aan de Europese Commissie van voorgenomen maatregelen onder Richtlijn 2000/31/EG + 2 bijlagen: 1. Bevestiging afhandeling HomeAway SARL 2. Bevestiging afhandeling AirBNB	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.

Datum

Kenmerk

2021-0000190320

15	Bevestiging afhandeling kennisgeving aan Ierland van voorgenomen maatregelen onder Richtlijn 2000/31/EG 1. Bevestiging afhandeling HomeAway SARL 2. Bevestiging afhandeling AirBNB	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.
16	Mailwisseling met Ierland inzake notificaties onder richtlijn 2000/31/EG	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.
17	Email bevestiging indiening notificatie onder de Richtlijn 2015/1535 + 3 bijlagen: 1. 16-puntenformulier (bericht 001) 2. Standstill (bericht 003) 3. Concurrentie (bericht 037)	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.
18	Aanvullende onderbouwing NL notificatie onder Richtlijn 2015/1535	Openbaar
19	Email met aanvullende vragen EC bij notificatie onder Richtlijn 2015/1535 + 1 bijlage: 1. Aanvullende vragen EC	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.
20	Email met reactie NL op aanvullende vragen EC bij notificatie onder Richtlijn 2015/1535 + 1 bijlage: 1. Reactie NL op aanvullende vragen EC (bericht 201)	Gedeeltelijk openbaar Art. 10 lid 2 sub e.

Datum

Kenmerk

2021-0000190320